



**ПРИВРЕДНА КОМОРА
АУТО ШКОЛА СРБИЈЕ**

Republika Srbija
Ministarstvo unutrašnjih poslova

Ministru unutrašnjih poslova
gospodinu Aleksandru Vulinu

Poštovani, u ovom malo dužem tekstu posvetićemo pažnju jednom velikom problemu koji bi trebao pod hitno da se reši.

U pitanju je član 307. ZOBS, koji je napisan tako da se dopušta proizvoljno tumačenje i da onom koji ga tumači omogući uzimanje zakona i tuđih života u kontrolu bez mogućnosti da se optuženi brani.

Naime greške, propusti ili čak namerno činjenje dovodi do toga da pored propisane kazne auto škola to plati višestruko i dovede se u položaj da je i sama egzistencija tog pravnog lica ugrožena. Greška instruktora (nekad i namerna) u pravljenju dnevne pauze (15 do 30 minuta greška), greška predavača, ispitivača, istek registracione nalepnice, kašnjenje u obavljanju šestomesečnog i redovnog tehničkog pregleda, neispravno vozilo....

Da bi ovo lakše shvatili i izračunali poslužićemo se jednim primerom:

Primer: Instruktor ne napravi pauzu od 11 sati između dva radna dana, nego greškom ta pauza bude 10 sati i 30 minuta. Ovu grešku napravi 2 puta u godinu dana.

Kazna po ZOBS kaznenim odredbama:

- a) 60 000 do 800 000 dinara za pravno lice (najčešće bude 60 000 dinara)
- b) 20 000 do 40 000 dinara za instruktora (najčešće bude 20 000 dinara) i

UKUPNO: 80 000 dinara

kazna po članu 307. ZOBS:

Rešenje o oduzimanju dozvole za rad pravnom licu.

Troškovi ponovnog dobijanja dozvole za rad (4 zaposlena):

- a) taksa za utvrđivanje uslova 91000 dinara
- b) troškovi za vađenje potvrda za zaposlene, papira za poligon i poslovni prostor 9000 dinara

UKUPNO: 100 000 dinara

Vreme potrebno za ponovno dobijanje dozvole oko 1 mesec, minimalni troškovi za taj mesec u auto školi (4 zaposlena i 4 vozila):

- a) plate, porezi i doprinosi 300 000 dinara
- b) zakup poligona (prosečna cena) 10 000 dinara
- c) zakup lokala (prosečna cena) 30 000 dinara
- d) struja i komunalije 10 000 dinara
- e) internet i telefoni 7 000 dinara
- f) kredit za vozila (2 vozila - prosek) 50 0000 dinara
- g) mesec troškova za vozila (tehnički pregledi i registracija) 4 000 dinara

UKUPNO: 411 000 dinara

Ukupni troškovi za jedno pravno lice zbog greške iz primera na koju odgovorno lice, ostali zaposleni i vlasnici škole nisu mogli da utiču iznose najmanje **590 000 dinara**. Naglašavam da je u pitanju greška za koju je kriv **instruktor**, nisu ostali zaposleni koji zbog ove odluke da se oduzima dozvola za rad gube pravo na sopstveni rad.

Za vreme kada auto škola ne radi nema ni prometa pa naravno ni obaveze plaćanja poreza na dobit i PDV-a, što za ovako malo školu mesečno iznosi oko 350 000 dinara. Na ovaj način država umesto da uzme 350 000 dinara na poreze, ona zapravo dobija samo 100 000 dinara za takse za utvrđivanje uslova i vađenje potvrda iz suda, katastra i MUP-a.

Da rezimiramo:

- a) država je na ovaj način u minusu oko 250 000 dinara za poreze koje bi dobila da je auto škola radila,
- b) radnici su u minusu za pravo na rad i bonuse koje dobijaju, a neretko se dešava da dobiju otkaz za period dok se čeka utvrđivanje uslova dobijanje rešenja,
- c) pravno lice je u minusu oko 511 000 dinara, što smanjuje mogućnost za eventualne investicije
- d) takođe pravno lice može biti u minusu i zbog obaveze da vrati pare kandidatima koji ne žele da čekaju da se škola otvori pa iz tog razloga prelaze u drugu
- e) pravno lice je u minusu i zbog gubljenja poverenja od strane kandidata jer oni vide samo da je auto škola zatvorena, pa samim tim gube i određeni broj kandidata u budućnosti
- f) nekim kandidatima će isteći rok trajanja teorijskog ispita ili lekarskog uverenja, a pauza u obuci šteti i kvalitetu obuke i finansijama kandidata

Kad se sve ovo sagleda, moramo da zaključimo da ovaj način tumačenja člana 307. ZOBS je veoma pogrešan i ni jednoj strani ne odgovara. Obuka zbog ovoga neće biti kvalitetnija, ni sam rad auto škola neće se mnogo popraviti jer u slučajevima kada je u pitanja prosta greška jednog od zaposlenih sama propisana kazna je dovoljna čak i prejaka opomena da se ovo više ne dešava. **Ponavljam u pitanju je mala škola, u slučaju većih auto škola koje imaju više zaposlenih i vozila svi brojevi troškova i gubitaka države se srazmerno povećavaju.**

U daljem tekstu su napisani predlozi za rešenje ovog prevelikog problema, koje bi u jednom momentu kada dođe na red pisanje novog zakona trebalo ubaciti u zakon kako bi eliminisali buduća pogrešna tumačenja.

SADAŠNJI ČLAN 307. - deo koji je sporan stavovi 6. i 11.

"Ako se u nadzoru utvrdi da pravno lice koje vrši osposobljavanje kandidata za vozače osposobljavanje ne obavlja na savestan i propisan način, da se propisane evidencije ne vode tačno i na propisani način ili da se vozački ispit ne organizuje i ne sprovodi na savestan i propisan način, organ iz stava 1. ovog člana može oduzeti dozvolu."

"Ukoliko organ iz stava 1. ovog člana nadzorom utvrdi da predavač teorijske obuke, instruktor vožnje ili ispitivač obavljaju svoju delatnost na nepropisan, odnosno nesavestan način, dostaviće predlog Agenciji za oduzimanje licence, koja može oduzeti licencu tom predavaču teorijske obuke, instruktoru ili ispitivaču."

PREDLOG REŠENJA:

Radna grupa koju je oformila PKS je napisala predlog kako bi trebao da izgleda član 307. i predložila da se u sledeću izmenu ZOBS-a ili prilikom pisanja novog ubace te izmene, međutim na ove izmene čeka se već veoma dugo i iz tog razloga predlažemo da se napiše dokument koji bi definisao način tumačenja ovog član zakona, ovaj dokument bi morali svi da poštuju dok se isti predlozi ne ubace i u ZOBS.

Predlog dokumenta je sledeći:

"Uputstvo za tumačenje člana 307. ZOBS, i **jedini razlozi** zbog kojih može da se zatvori auto škola:

Pravno lice

Ako se u nadzoru utvrdi da pravno lice koje vrši osposobljavanje kandidata za vozače osposobljavanje ne obavlja na savestan i propisan način ili da se vozački ispit ne organizuje i ne sprovodi na savestan i propisan način, organ iz stava 1. člana 307. može oduzeti dozvolu.

Smatra se da pravno lice koje vrši osposobljavanje kandidata za vozače osposobljavanje i organozovanje ispita ne obavlja na savestan i propisan način ako je ispunjen jedan od sledećih uslova:

- 1) pravno lice odredi cenu nižu ili višu od cene obuke određene na način iz stava 1. člana 218.
- 2) pravno lice odredi cenu teorijskog ili praktičnog nižu ili višu od cene određene na način iz stava 1. člana 237.
- 3) da se teorijska obuka obavlja bez prisustva bar jednog kandidata odnosno bez prisustva predavača

- 4) teorijsku obuku sprovodi lice koje nema licencu za predavača teorijske obuke
- 5) započne praktičnu obuku pre položenog teorijskog ispita
- 6) praktičnu obuku sprovodi lice koje nema licencu za instruktora vožnje
- 7) da se teorijski ili praktični ispit sprovode bez prisustva kandidata koji polaže taj ispit

Predavač, instruktor i ispitivač

Ukoliko organ iz stava 1. ovog člana nadzorom utvrdi da predavač teorijske obuke, instruktor vožnje ili ispitivač obavljaju svoju delatnost na nepropisan, odnosno nesavestan način, dostaviće predlog Agenciji za oduzimanje licence, koja može oduzeti licencu tom predavaču teorijske obuke, instruktoru ili ispitivaču.

Smatra se da predavač teorijske obuke, instruktor vožnje ili ispitivač obavljaju svoju delatnost na nepropisan, odnosno nesavestan način ako je ispunjen jedan od sledećih uslova:

- 1) predavač teorijske obuke sprovodi teorijsku obuku bez prisustva najmanje jednog kandidata
- 2) predavač teorijske obuke sprovodi teorijsku obuku ukoliko nema važeću licencu
- 3) instruktor sprovodi praktičnu obuku ukoliko nema važeću licencu
- 4) ispitivač sprovodi vozački ispit ukoliko nema važeću licencu
- 5) ispitivač sprovodi vozački ispit bez prisustva kandidata koji polaže taj ispit
- 6) instruktor ne sprovodi praktičnu obuku
- 7) instruktor vrši praktičnu obuku bez nadzora nad kandidatom"

Moramo da zahtevamo da se ovaj dokument usvoji što pre a najkasnije u **roku od 8 dana** od dana prijema ovog dokumenta jer ovo stanje, a posebno u trenutku kada zbog epidemije virusa korona imamo otežane uslove za rad, nije više održivo i stalni pritisak zbog ovakvih tumačenja zakona dovode celu struku u još teži položaj.

Hvala što ste izdvojili vreme da pročitate ovaj dopis.

Privredna komora auto škola Srbije
Mladen Rašeta
063/59-95-95